



kamr.ikso.org

**КАМЕНСКАЯ РАЙОННАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**





МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

для учебы членов участковых избирательных комиссий

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ

2013


Содержание:

 Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий РФ	5
 Основные избирательные системы на выборах в РФ	10
 Работа со списками избирателей. Уточнение списков избирателей	17
 Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации	23



КАМЕНСКАЯ РАЙОННАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

Адрес: Свердловская область, г. Каменск-Уральский, пр. Победы, 38а, к.24
Тел. (3439) 32 54 81, факс (3439) 32 52 57. Эл. адрес: tik.kamensky@ikso.org



Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий РФ

В соответствии с федеральным законодательством избирательные комиссии в Российской Федерации являются коллегиальными органами, формируемыми в порядке и сроки, которые установлены законом, организующими и обеспечивающими подготовку и проведение выборов.

Избирательные комиссии играют решающую роль в обеспечении важнейших конституционных прав граждан России – права избирать и быть избранными, свободно выражать свою политическую волю, а также права мирной и цивилизованной передачи государственной власти.

ФЗ «Об основных гарантиях...» устанавливает следующие виды избирательных комиссий Российской Федерации:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее ЦИК России);
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Избирательные комиссии не образуют централизованную систему для проведения всех выборов в Российской Федерации. Федеральные законы о выборах устанавливают соподчиненность и распределение полномочий между комиссиями только применительно к проведению выборов в федеральные органы государственной власти.

Так, ЦИК России является вышестоящей комиссией для всех других только при проведении выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и Президента РФ.

Взаимосвязи и полномочия избирательных комиссий при выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Таким образом, при проведении выборов действует строго определенная система избирательных комиссий, структура которой определяется уровнем и видом выборов.

Существуют три уровня выборов – федеральный, региональный и местный (муниципальный). По видам выборы можно подразделить на выборы в законодательные (представительные) органы и выборы должностных лиц исполнительных органов власти.

Например, при выборах Государственной Думы РФ система избирательных комиссий будет выглядеть следующим образом:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее ЦИК России);
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

На выборах органов государственной власти субъектов РФ система избирательных комиссий выглядит следующим образом:

- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Наконец, на выборах органов местного самоуправления эта система включает в себя:

- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Особо следует подчеркнуть, что в соответствии со ст. ст. 21, 23 и 26 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии охарактеризованы в качестве государственных органов, не входящих в систему органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти.

ИКМО – муниципальный орган, не входящий в структуру органов местного самоуправления.

Однако вряд ли в этом стоит усматривать формирование нового канала государственной или муниципальной власти, дополняющего классическую теорию разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

На участковые избирательные комиссии возлагается:

- 1) информирование населения об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- 2) уточнение списка избирателей, проведение ознакомление избирателей с данным списком, рассмотрение заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решение вопроса о внесении в него соответствующих изменений;
- 3) обеспечение подготовки помещения для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- 4) обеспечение информирования избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;
- 5) контролирование соблюдения на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- 6) выдача открепительного удостоверения;
- 7) организация на избирательном участке голосования в день голосования, а также досрочного голосования;
- 8) проведение подсчета голосов, установление итоги голосования на избирательном участке, составление протокола об итогах голосования по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, по выборам Губернатора Свердловской области и передача его в территориальную избирательную комиссию, составление протокола об итогах голосования по выборам в органы местного самоуправления и передача его в вышестоящую избирательную комиссию;
- 9) объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

10) рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) на нарушение федерального закона, устанавливающего основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, иных законов и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений;

11) обеспечение хранения и передачу в вышестоящие избирательные комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

13) осуществление иных полномочий в соответствии с законом.

При этом решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми государственными и негосударственными организациями, их должностными лицами и гражданами.

На разных стадиях избирательного процесса избирательные комиссии вправе и обязаны принимать предусмотренные законом решения.

Исключительно на заседаниях комиссии решаются вопросы:

- избрания на должности либо освобождения от должности заместителя председателя и секретаря комиссии, внесения предложений по кандидатурам на указанные должности;
- финансового обеспечения подготовки и проведения выборов;
- определения итогов голосования на территории избирательного участка;
- о подписании протокола об итогах голосования;
- утверждения планов работы комиссии;
- распределения обязанностей между членами комиссии;
- принятия Регламента комиссии, внесения в него изменений и дополнений;
- утверждение составов рабочих групп комиссии;
- иные вопросы, предусмотренные федеральными законами и законами Свердловской области.

Комиссия по требованию любого ее члена обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

Кроме того, обязательными являются решения избирательных комиссий, принимаемые по жалобам и обращениям избирателей, иных участников избирательного процесса.

Решениями избирательных комиссий определяется порядок работы избирательных комиссий, утверждаются сметы расходов на подготовку и проведение выборов на избирательном участке, устанавливаются итоги голосования.

Решения избирательных комиссий принимаются во исполнение соответствующих норм законов о выборах, они не вправе принимать решения за рамками своей компетенции, что может привести к искажению хода избирательной кампании и даже результатов проведенных выборов.

Избирательные комиссии обязаны принимать прямо предусмотренные законом решения в установленные сроки.

Ответственность за соблюдение этих правил в избирательной комиссии возлагается на ее председателя, который, в соответствии с законом, организует работу соответствующей избирательной комиссии, в том числе в части своевременного вынесения на повестку дня ее заседаний предусмотренных законом решений.

Законом установлены обязательные правила принятия избирательными комиссиями ряда решений.

Решения комиссии об избрании заместителя председателя, секретаря комиссии, по

вопросам финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, принимаются большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения комиссии по иным вопросам принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса

Решения об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению), при этом избрание новых председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом.

При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания). Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением, принятым комиссией, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, – незамедлительно.

Принципы деятельности участковой избирательной комиссии

Принцип – это основное исходное положение, на котором выстраивается целостная система.

Основными принципами, которые лежат в основе деятельности избирательной комиссии, являются:

- законность,
- коллегиальность,
- независимость и самостоятельность,
- открытость и гласность,

Законность или верховенство закона является одним из основных принципов демократии и правового государства и означает, по отношению к территориальной избирательной комиссии, неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов комиссией и всеми ее членами.

Таким образом, участковая избирательная комиссия руководствуется в своей деятельности только и исключительно законами и соответствующими им нормативно-правовыми актами.

Независимость – демократический принцип, означающий, что избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на основе закона, в условиях, исключающих всякое постороннее воздействие.

Он подразумевает:

- независимость в пределах своей компетенции избирательных комиссий от органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций, физических и юридических лиц,

- осуществление деятельности УИК собственными силами, без посторонних влияний, без чужой помощи.

Независимость обеспечивается законодателем в юридическом отношении, в виде наделения участковых избирательных комиссий четко очерченным кругом полномочий, в организационно-техническом отношении, в виде придания участковым избирательным комиссиям статуса постоянно действующих государственных органов.

В реальной жизни независимость комиссии предполагает ее взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, их должностными лицами при решении вопросов организационно-технического обеспечения деятельности комиссий – выделения помещений для их работы, обеспечение их транспортом, связью, технического оборудования и т.д.

Принцип коллегиальности – это принцип управления, при котором руководство осуществляется группой уполномоченных лиц (комиссией). В деятельности избирательных комиссий он представляет собой наиболее демократичный способ организации избирательного процесса, позволяющий представителям различных политических сил участвовать в организации выборов, осуществлять контроль правильности применения избирательных процедур и обеспечивает относительную объективность принятых решений.

Принцип коллегиальности обеспечивается следующими положениями:

- председатель комиссии, его заместитель, секретарь комиссии имеют при принятии решения один голос, как и другие члены комиссии с правом решающего голоса. В случае равенства голосов «за» и «против» голос председателя является решающим;

- заседание комиссии правомочно, если в нем участвует большинство от установленного числа членов комиссии с решающим голосом;

- решения комиссии по наиболее значимым вопросам, таким как, об итогах голосования, по финансовым вопросам, об избрании заместителя председателя и секретаря комиссии и другие, принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов с правом решающего голоса, а не большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов;

- должностные лица комиссии не вправе принимать решения от ее имени ни по каким вопросам.

Требования принципа коллегиальности:

законность	организованность	самостоятельность и независимость	плановость
процессуальная точность	свобода обсуждения	доступность информации	«слушаю и слышу»
рассмотрение всех вариантов	открытость обсуждения	«всем сестрам по серьгам»	«уважаю иное мнение»
обязательность исполнения	периодическая отчетность	подчинение меньшинства большинству	персональная ответственность

Одним из важнейших принципов организации деятельности участковых избирательных комиссий является принцип открытости и гласности – деятельность участковой избирательной комиссии при подготовке и проведения выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования осуществляется открыто и гласно.



Основные избирательные системы на выборах в РФ

Типы избирательных систем определяются принципами формирования представительного органа власти и соответствующим порядком распределения мандатов по итогам голосования, также предусмотренными в законодательстве о выборах. Так как в различных странах принципы формирования выборных органов власти и порядок распределения мандатов различны, то реально существует столько модификаций избирательных систем, сколько и государств, использующих выборы для формирования органов государственной власти. Однако многовековой историей развития представительной демократии выработано два базовых типа избирательных систем - мажоритарной и пропорциональной, элементы которых так или иначе проявляются в многообразных моделях избирательных систем в различных странах.

Мажоритарная избирательная система

Мажоритарная избирательная система основана на системе персонального представительства во власти. В качестве кандидата на ту или иную выборную должность в мажоритарной системе всегда выдвигается конкретный человек.

Механизм выдвижения кандидатов может быть различным: в одних странах допускается самовыдвижение наряду с выдвижением кандидатов от политических партий или общественных объединений, в других странах кандидаты могут быть выдвинуты только политическими партиями. Но в любом случае в мажоритарном избирательном округе баллотировка кандидатов происходит на персональной основе. Соответственно, избиратель в данном случае голосует за индивидуально определенного кандидата, который является самостоятельным субъектом избирательного процесса - гражданином, осуществляющим свое пассивное избирательное право. Другое дело, что данного конкретного кандидата может поддерживать какая-либо политическая партия. Однако формально гражданин избирается не от партии, а «сам по себе».

Как правило, в большинстве случаев, выборы при мажоритарной системе осуществляются по одномандатным избирательным округам. Количество избирательных округов в таком случае соответствует количеству мандатов. Победителем в каждом округе становится тот кандидат, который получил предусмотренное законом большинство голосов избирателей округа. Большинство в различных странах бывает разным: абсолютным, при котором кандидат для получения мандата должен набрать более 50% голосов; относительным, при котором победителем считается кандидат, получивший голосов больше, чем все другие кандидаты (при условии, что против всех кандидатов подано голосов меньше, чем за победившего кандидата); квалифицированным, при котором кандидат для того, чтобы победить на выборах, должен набрать более 2/3, 75% или 3/4 голосов избирателей. Рассчитываться большинство голосов может тоже по-разному - либо от общего числа избирателей округа, либо, чаще всего, от числа избирателей, пришедших на выборы и проголосовавших. Система абсолютного большинства предполагает голосование в два тура, если в первом туре ни один из кандидатов не набрал требуемого большинства. Во

втором туре участвуют кандидаты, набравшие в первом туре относительное большинство голосов. Такая система затратна с финансовой точки зрения, но используется при выборах президентов в большинстве стран мира, в том числе и в России.

Аналогично определяются победившие кандидаты и в многомандатных мажоритарных округах с категорическим голосованием. Принципиальное отличие заключается лишь в том, что избиратель имеет столько голосов, сколько мандатов «разыгрывается» в округе. Каждый голос он может отдать только за одного из кандидатов.

Таким образом, мажоритарная избирательная система - система формирования выборных органов власти на основе персонального (индивидуального) представительства, в которой избранным считается кандидат, набравший предусмотренное законом большинство голосов.

Мажоритарная избирательная система является единственно возможной при выборах глав государств или государственных образований (например, субъектов федерации). Применяется она и при выборах в коллегиальные органы власти (законодательные собрания). Правда, эффективность применения данной избирательной системы для формирования парламента с точки зрения адекватности политического представительства в нем справедливо подвергается сомнению. При всех достоинствах (а к их числу относят наличие непосредственных связей между кандидатом/депутатом и избирателями, возможность приоритетного представительства в парламенте наиболее крупных политических партий/сил, создающих стабильные однопартийные правительства, и, как следствие, отсутствие политической раздробленности в органах представительной власти и т.д.) мажоритарная система имеет очевидный и очень существенный недостаток. При такой системе «победитель получает все». Граждане, голосовавшие за других кандидатов, вообще никак не представлены в законодательных органах власти. Это несправедливо, тем более, что при системе относительного большинства, как правило, не представленным в парламенте оказывается именно большинство. Например, при наличии в мажоритарном избирательном округе восьми кандидатов, голоса распределились так: семь кандидатов получили голосов приблизительно поровну (каждый из них набрал по 12% голосов - в сумме 84%), восьмой кандидат набрал 13 %, против всех проголосовало 3% избирателей. Восьмой кандидат получит мандат и реально будет представлять всего 13% избирателей. 87%(!) избирателей голосовали против данного кандидата (или, по крайней мере, не за него), а он будет считаться демократически избранным.

Таким образом, аргумент в пользу мажоритарной системы о возможности представительства наиболее влиятельных политических сил (партий) опровергается не только на теоретическом уровне, но и на практике: партия, получившая на выборах голосов меньше, чем ее соперники в совокупности, может получить в парламенте большинство депутатских мест. Таким образом, мажоритарная система может привести к значительному искажению предпочтений избирателей. Тем самым создаются наибольшие возможности для манипулирования этими предпочтениями. Возможно, именно поэтому в России отказались от формирования части Государственной Думы по мажоритарной избирательной системе.

Попытки преодолеть основной недостаток мажоритарной избирательной системы привели к ее модификации в некоторых странах мира.

Так, для того, чтобы голоса избирателей не пропадали, а мандат получил кандидат, за которого проголосовало реальное большинство избирателей используется система ординального голосования (система передаваемого голоса). При данной системе

голосования в одномандатном мажоритарном округе избиратель ранжирует кандидатов по степени предпочтения. Если кандидат, которого избиратель поставил на первое место, в итоге получает наименьшее количество голосов в округе, его голос не попадает, а передается следующему по степени предпочтения кандидату, и так далее до выявления реального победителя, который набирает, как правило, значительно больше 50% голосов избирателей. Подобная система существует в Австралии, на Мальте.

Аналогично система передаваемого голоса применяется в многомандатных округах (Ирландия). А в Японии используется система с одним непередаваемым голосом в многомандатных округах, т.е. при наличии нескольких мандатов избиратель имеет только один голос, который не может передаваться другим кандидатам, а мандаты распределяются в соответствии с рейтингом кандидатов. Интересной представляется система выборов на основе кумулятивного голосования, используемой при формировании палаты представителей американского штата Орегон, при которой избиратель в многомандатном мажоритарном округе получает соответствующее количество голосов, но распоряжается ими свободно: может распределить свои голоса между несколькими симпатичными ему кандидатами, а может отдать все свои голоса одному из них, наиболее предпочтительному.

Пропорциональная избирательная система

В основе пропорциональной избирательной системы лежит принцип партийного представительства. При такой системе партии выдвигают ранжированные ими списки кандидатов, за которые и предлагается проголосовать избирателю.

Избиратель фактически голосует за политическую партию (предвыборный блок или коалицию партий, если их создание допускается законодательством), которая по его мнению наиболее адекватно и последовательно выражает и защищает его интересы в политической системе. Мандаты распределяются между партиями пропорционально числу поданных за них голосов в процентном выражении.

Места в представительном органе власти, которые получила политическая партия (избирательный блок), занимают кандидаты из партийного списка в соответствии с установленным партией приоритетом. К примеру, партия, получившая на выборах в парламент по единому общенациональному 450-мандатному избирательному округу 20% голосов, должна получить 90 депутатских мандатов.

Их получают первые 90 кандидатов из соответствующего партийного списка. Таким образом, пропорциональная избирательная система - система формирования выборных органов власти на основе партийного представительства, в которой депутатские места (мандаты) в представительном органе власти распределяются в соответствии с числом набранных партиями голосов в процентном выражении. Данная система обеспечивает адекватное представительство политических интересов в выборных органах власти. В пропорциональной избирательной системе, в отличие от мажоритарной, потери голосов избирателей минимальны и связаны, чаще всего, с так называемым «избирательным барьером» - минимальным количеством голосов, которое должна набрать на выборах партия, чтобы получить право участвовать в распределении мандатов. Избирательный барьер устанавливается для того, чтобы ограничить доступ в представительные органы власти мелких, зачастую маргинальных, невлиятельных партий. Не принеся таким партиям мандатов голоса распределяются (также пропорционально) между партиями-победительницами. Как и мажоритарная, пропорциональная избирательная система имеет свои разновидности. Выделяют два вида пропорциональных систем:

- пропорциональная система с единым общенациональным многомандатным избирательным округом, число мандатов в котором соответствует числу мест в выборном органе власти: свои списки кандидатов выдвигают только общенациональные партии, избиратели голосуют за эти списки в масштабах всей страны;
- пропорциональная избирательная система с многомандатными округами. Политические партии формируют списки кандидатов по избирательным округам, соответственно депутатские мандаты, «разыгрываемые» в округе распределяются на основе влияния партии в этом округе.

Основная претензия, предъявляемая к пропорциональной избирательной системе, заключается в том, что избиратель не имеет возможности влиять на персональный состав выборного органа власти. С целью преодоления этого недостатка в некоторых странах пропорциональная избирательная система предполагает преференциальное голосование. При таком голосовании избиратель не только голосует за тот или иной партийный список, но и имеет возможность с помощью определения своих предпочтений (рейтингового или ординального голосования) изменять приоритетность партийного списка. Еще одна существенная претензия к пропорциональной системе связана с относительной независимостью партийных депутатов от регионов и невозможностью в этой связи выражать региональные интересы во власти. Данный недостаток попытался преодолеть российский законодатель, предусмотрев разбивку федерального списка кандидатов от партии на региональные группы, соответствующие при определенных условиях части территории субъекта федерации, субъекту РФ, группе субъектов РФ. При этом в федеральном списке кандидатов от партии должна быть предусмотрена и общенациональная часть. В законе о выборах депутатов Государственной Думы предусмотрено распределение мандатов с учетом региональных предпочтений по отношению к списку кандидатов от определенной партии. Для этого в законе разработана специальная методика. Представляется, что данный подход в сочетании с основными достоинствами пропорциональной избирательной системы является одним из наиболее эффективных в обеспечении адекватного представительства интересов гражданского общества во власти.

Смешанная избирательная система

Попытки максимально использовать достоинства базовых избирательных систем и нивелировать их недостатки приводят к возникновению смешанных избирательных систем. Суть смешанной избирательной системы заключается в том, что часть депутатов в один и тот же представительный орган власти избирается по мажоритарной системе, а другая часть - по пропорциональной системе. Предполагается при этом создание мажоритарных избирательных округов (чаще всего, одномандатных, реже - многомандатных) и избирательных округов (при пропорциональной системе с многомандатными округами) или единого общенационального многомандатного избирательного округа для голосования по партийным спискам кандидатов. Соответственно, избиратель получает право одновременно проголосовать за кандидата (кандидатов), баллотирующегося в мажоритарном округе на персональной основе и за политическую партию (список кандидатов от политической партии). В реальности при осуществлении процедуры голосования избиратель получает минимум два бюллетеня: один для голосования за конкретного кандидата по мажоритарному округу, другой - для голосования за партию.

Следовательно, смешанная избирательная система - это система формирования представительных органов власти, при которой часть депутатов избирается на

персональной основе по мажоритарным округам, а другая часть - на партийной основе по пропорциональному принципу представительства.

Подобная система использовалась для выборов депутатов Государственной Думы РФ первых четырех созывов. Половина (225) депутатов Думы избиралась по мажоритарной системе в 225 одномандатных избирательных округах. Избрание происходило на основе относительного большинства: избранным считался кандидат, получивший голосов больше, чем другие кандидаты при условии, что голосов против всех кандидатов подано меньше, чем за победившего кандидата. При этом выборы признавались состоявшимися при условии явки более 25% избирателей округа. Конечно, говорить об адекватности представительства при данной системе выборов можно лишь с большой долей условности. При явке в 30 - 40 % (именно столько избирателей приблизительно проявляли свою активность на выборах в ГД РФ) депутаты-одномандатники представляли абсолютное меньшинство населения в парламенте. При этом они постоянно заявляли, что «именно одномандатники - реальные представители народа», используя традиционные аргументы о «непосредственной связи с избирателями».

Вторая половина депутатов ГД РФ избиралась по пропорциональной системе на основе партийного представительства в едином общефедеральном 225-мандатном избирательном округе. Политические партии выдвигали составленные в порядке приоритета (ранжированные) списки своих кандидатов, за которые предлагалось проголосовать избирателям всей страны. Соответственно, правом участвовать в таких выборах предоставлялось (на определенных условиях) только общефедеральным партиям или избирательным блокам, включающим в себя такие партии. Право участвовать в пропорциональном распределении мандатов получали партии (избирательные блоки), набравшие в целом по стране более 5% голосов избирателей. Выборы считались состоявшимися при условии 25%-ной явки избирателей, а также если по итогам голосования партии-победительницы получали в совокупности не менее 50% голосов проголосовавших избирателей. Партии (блоки), преодолевшие пятипроцентный барьер, получали депутатские места в соответствии с количеством голосов (в процентном выражении), полученных партией (блоком) на выборах (расчет производился, соответственно, от 225 депутатских мест). Дополнительно партии-победительницы получали так называемые «бонусные мандаты», не доставшиеся партиям, набравшим менее 5% голосов избирателей, которые распределялись между преодолевшими избирательный барьер партиями также строго пропорционально полученным ими голосам избирателей.

Во многом аналогичная система выборов используется и при формировании парламента в Италии. Отличие заключается в том, что по пропорциональной системе там избирается 25% депутатов, остальные 75% - на мажоритарной основе.

Смешанные избирательные системы принято различать по характеру взаимосвязи используемых в них элементов мажоритарной и пропорциональной систем. По этому основанию выделяется два вида смешанных систем:

- смешанная несвязанная система выборов, при которой распределение мандатов по мажоритарной системе никак не зависит от результатов выборов по пропорциональной системе (приведенные выше примеры - это как раз примеры смешанной несвязанной избирательной системы);
- смешанная связанная избирательная система, при которой распределение мест по мажоритарной системе зависит от результатов выборов по пропорциональной системе. В этом случае кандидаты в мажоритарных округах выдвигаются политическими партиями,

участвующими в выборах по пропорциональной системе. Мандаты, полученные партиями в мажоритарных округах, распределяются в зависимости от результатов выборов по пропорциональной системе. Так, в Германии на выборах в Бундестаг, основным голосованием является голосование за земельные списки партий. Однако, немецкие избиратели голосуют и за кандидатов по мажоритарным округам. Политическая партия, набравшая голосов больше предусмотренного законом количества, получает право на представительство своих кандидатов, победивших в мажоритарных округах («переходные мандаты»).

Избирательные системы, применявшиеся на выборах в Российской Федерации

Мажоритарная система абсолютного большинства была основной системой выборов в РСФСР в 1989-1991 гг. После 1991 г. эта система применялась в нашей стране на выборах Президента Российской Федерации, на выборах высших должностных лиц (руководителей исполнительных органов государственной власти) в большинстве субъектов Федерации, а также в некоторых субъектах Федерации на выборах глав муниципальных образований и на выборах депутатов представительных органов государственной власти субъекта Федерации.

До принятия в 2002 г. нового Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в некоторых субъектах Федерации на выборах высших должностных лиц (руководителей исполнительных органов государственной власти) субъекта Федерации использовались разновидности мажоритарной системы, не относящиеся, строго говоря, ни к системе абсолютного, ни к системе относительного большинства. К таким разновидностям относятся:

- система, требующая для избрания получения относительного большинства, но не менее 25% от числа граждан, внесенных в списки избирателей;
- система, требующая для избрания получения относительного большинства, но не менее 25% от числа избирателей, принявших участие в голосовании;
- система, требующая для избрания получения более половины голосов от общего числа голосов избирателей, отданных за всех кандидатов.

Последняя система применяется и в настоящее время на выборах должностных лиц местного самоуправления в Ленинградской области. Недавно Конституционный Суд признал ее не противоречащей Конституции Российской Федерации.

Многомандатные округа использовались в РСФСР в 1990 г. на выборах в местные Советы нижнего уровня, а с 1993 г. - на выборах депутатов представительных органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления во многих субъектах Федерации. Кроме того, двухмандатные округа использовались на выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 г.

Число распределяемых в много мандатных округах мандатов до 1997 г. федеральным законом не регулировалось. Чаще всего округа на выборах законодательных органов государственной власти субъектов Федерации были двух- и трехмандатные, реже четырехмандатные. В Краснодарском крае на выборах 1994 г. образовывались 7- и 8-мандатные округа. Выборы Парламента Ингушетии в 1994 г. проходили по единому 27-мандатному округу.

На выборах в представительные органы местного самоуправления в 1995-1998 гг. 31% мандатов замещался в многомандатных округах. При этом округа с числом мандатов менее 6 составляли 41%, от 6 до 11 - 52%, от 11 до 16 - 6%.

Начиная с 1997 г. федеральное законодательство устанавливает предельное число мандатов, распределяемых в многомандатном избирательном округе - 5.

До 2000 г. в ряде регионов образовывались округа с разным количеством распределяемых мандатов, в том числе практиковалось сочетание одномандатных и многомандатных округов.

В 1990 г. в случае выборов по многомандатным округам число голосов у избирателя ограничивалось лишь числом баллотировавшихся кандидатов. В период 1993-2000 годов число голосов у избирателя соответствовало числу замещаемых в округе мандатов ("блоковая" система неограниченного вотума). Так, на выборах в Парламент Республики Ингушетия в 1994 г. каждый избиратель имел 27 голосов. На выборах, где образовывались округа с разным числом мандатов, избиратели в разных округах наделялись разным числом голосов.

После выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области 1998 г., где разные избиратели имели один, два, три или четыре голоса, областной закон был оспорен в Конституционном Суде Российской Федерации. Конституционный Суд 23 марта 2000 г. принял постановление, в котором признал практику наделения разных избирателей неодинаковым числом голосов неконституционной. В соответствии с этим решением и принятым впоследствии новым федеральным законом число голосов у избирателей должно быть одинаковым, далее если образуются округа с разным числом мандатов. После этого в некоторых субъектах Федерации при выборах по многомандатным округам начали применяться система ограниченного вотума и ее предельный случай – система единственного непередаваемого голоса.

В Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском, Корякском, Ненецком автономных округах, Еврейской автономной области и Республике Северная Осетия - Алания часть депутатов избиралась по единому многомандатному округу, включающему всю территорию субъекта Федерации.

Пропорциональная система с закрытыми списками использовалась с 1993 г. на выборах половины состава Государственной Думы. До 2003 г. эта система применялась также в 9 регионах на выборах части состава представительного органа государственной власти субъекта Федерации, а в Красноярском крае - на выборах представительных органов местного самоуправления в ряде муниципальных образований.

Начиная с декабря 2003 г. пропорциональная система используется повсеместно на выборах представительного органа государственной власти субъекта Федерации и по ней избирается не менее 50% депутатов регионального законодательного органа или одной из его палат. При этом большинство субъектов Федерации также предпочло систему закрытых списков.

В небольшом числе регионов решено использовать систему открытых списков. Выборы по этой системе уже прошли в Республике Калмыкия, в Корякском и Ямало-Ненецком автономных округах.

Избирательные системы, основанные на преференциальном голосовании, до сих пор в России не применялись.



Работа со списками избирателей. Уточнение списков избирателей

Регистрация (учет) избирателей

В соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан РФ, регистрации (учету) подлежат все избиратели.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа. Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев - факт временного пребывания) избирателей на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

Место жительства – адрес, по которому гражданин РФ зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, о чем имеется штамп в паспорте гражданина РФ.

Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

Составление списков избирателей

Список избирателей составляется соответствующей территориальной избирательной комиссией, избирательной комиссией муниципального образования, в том числе с использованием ГАС "Выборы", отдельно по каждому избирательному участку, а на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), - участковой избирательной комиссией, на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом организации, в которой избиратель временно пребывает.

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя. В списке избирателей должны быть предусмотрены места для проставления избирателем подписи за каждый полученный им избирательный бюллетень, серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина (ст.8 Избирательного кодекса СО), а также для внесения суммарных данных по каждому виду выборов и для проставления подписи члена участковой избирательной комиссии, выдавшего

избирательный бюллетень (избирательные бюллетени) избирателю.

Первый экземпляр списка избирателей подписывают председатель и секретарь избирательной комиссии, составившей список. Список избирателей заверяется печатью территориальной избирательной комиссии.

Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка избирателей, его передачи соответствующей участковой избирательной комиссии, заверения и уточнения определяются избирательной комиссией, организующей выборы.

Соответствующая территориальная избирательная комиссия передает по акту участковым избирательным комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка не позднее чем за 20 дней до дня голосования (10.03.2013г.). В соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан РФ, участковая избирательная комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя. На узел нитки, которой прошит список, наклеивается листок с заверительной надписью: «Прошито и пронумеровано ___ листов». Каждая книга имеет титульный лист, на котором указывается порядковый номер книги и общее количество книг, из которых состоит список избирателей. Например, надпись «КНИГА № 5 из 8» означает, что список избирателей был поделен на восемь книг и эта книга пятая.

Участковая комиссия уточняет список избирателей, участников референдума в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия комиссий с органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Выверенный и уточненный список избирателей, участников референдума не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии.

Участковая комиссия за 20 дней до дня голосования представляет список избирателей, участников референдума для ознакомления избирателей, участников референдума и его дополнительного уточнения (с 11.03.2013г.).

По окончании голосования все книги должны быть объединены в одну таким образом, чтобы сохранялась нумерация листов. Если при разделении на книги нумерация не нарушалась, допускается не расшивать книги. Список избирателей должен иметь титульный лист без указания номера и количества книг. На последнем листе должны быть: номер страницы (нумерация сквозная); подписи председателя и секретаря ТИК; количество избирателей, включенных в список избирателей на 18.00 30.03.2013 года, заверенное подписями председателя и секретаря УИК и печатью УИК; итоговые цифры по списку избирателей, заверенные подписями председателя и секретаря УИК и печатью УИК.

Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума ЗАПРЕЩАЕТСЯ.

После официального опубликования результатов выборов, референдума информация об избирателях, участниках референдума, содержащаяся в списках избирателей, участников референдума, может использоваться для уточнения сведений об избирателях, участниках референдума в регистре избирателей, участников референдума.

Порядок включения граждан в списки избирателей

В целях реализации прав избирателей, участников референдума соответствующими комиссиями составляются списки избирателей, участников референдума на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и представляемых в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи.

В списки избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума включаются граждане РФ, обладающие на день голосования активным избирательным правом, правом на участие в референдуме.

Если на основании международного договора РФ иностранные граждане имеют право на участие в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме, то в списки избирателей, участников референдума при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума в соответствии с законом включаются иностранные граждане, достигшие на день голосования возраста 18 лет, постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы, референдум. Кроме граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда,

Основанием для включения гражданина РФ в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.

Гражданин РФ включается в список избирателей, участников референдума ТОЛЬКО НА ОДНОМ избирательном участке, участке референдума.

Включение избирателей в список избирателей по месту временного пребывания (МВП)

Избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию НЕ ПОЗДНЕЕ ЧЕМ ЗА ТРИ ДНЯ до дня голосования. Информация об этом передается в участковую комиссию, где данный избиратель, участник референдума включен в список избирателей, участников референдума по месту жительства, через соответствующую территориальную комиссию (если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории того же субъекта РФ) либо избирательную комиссию субъекта РФ (если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории другого субъекта РФ).

Участковая комиссия в графе «Особые отметки» списка избирателей, участников референдума делает отметку: «Включен в список избирателей (участников референдума) на избирательном участке (участке референдума) N» с указанием номера избирательного участка, участка референдума и при необходимости наименования субъекта РФ.

Законом может быть предусмотрено, что избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах РФ, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума, образованных или определенных решением вышестоящей комиссии

для проведения голосования этих избирателей, участников референдума (УИК № 604 – МБУ «Дворец культуры»), по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

Ознакомление избирателей со списком избирателей

Гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, участников референдума, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, участников референдума. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина РФ в список избирателей, участников референдума может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно. В случае, если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей, участников референдума производится участковой комиссией немедленно.

Исключение гражданина РФ из списка избирателей, участников референдума после его подписания председателем и секретарем территориальной избирательной комиссии и заверения его печатями этой комиссии производится **ТОЛЬКО НА ОСНОВАНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ**, в том числе сообщения вышестоящей комиссии о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума на другом избирательном участке, участке референдума, а также в случае выдачи избирателю, участнику референдума открепительного удостоверения. При этом в списке избирателей, участников референдума, а также в базе данных ГАС “Выборы” указывается дата исключения гражданина РФ из списка, а также причина такого исключения. Запись в списке избирателей, участников референдума заверяется подписью председателя участковой комиссии, а при выдаче открепительного удостоверения - подписью члена комиссии, выдавшего открепительное удостоверение, с указанием даты внесения этой подписи.

Каждый гражданин РФ вправе сообщить в участковую комиссию об изменении сведений (ФИО, дата рождения, адрес места жительства, убытие по какой-либо причине) об избирателях, участниках референдума, включенных в список избирателей, участников референдума на соответствующем участке.

При проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборов Губернатора Свердловской области избиратели, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения и зарегистрированные по месту временного пребывания в общежитиях образовательных учреждений, включаются в список избирателей по месту нахождения этих общежитий. Информация об этом передается в участковую избирательную комиссию избирательного участка, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, через соответствующую территориальную избирательную комиссию. Участковая избирательная комиссия в графе “Особые отметки” списка избирателей делает отметку: “Включен в список избирателей на избирательном участке N” с указанием номера избирательного участка.

Примеры заполнения списка избирателей

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № _____
 Свердловская область, Камениский район, шт. Мартлош
 (Свердловская область, обшая часть, адрес места жительства)

СТРАНИЦА № 1
 КНИГА № 1

№ п/п	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ (В ВОЗРАСТЕ 18 ЛЕТ – ДОЛЖНЫ УКАЗАТЬ ДЕНЬ И МЕСЯЦ РОЖДЕНИЯ)	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР (НОМЕР) ДОКУМЕНТА ИЛИ ДОКУМЕНТА ЗАМЕЧАЮЩЕГО ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА (ПАСП. – ДОКУМЕНТ)	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ ЗА ПОЛУЧЕННЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ВЫДАВШЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
1	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства	Серия и номер (номер) паспорта или документа замечаящего паспорт гражданина (пасп. – документ)	Выдано открепительное удостоверение № _____ в _____ УИК, дата выдачи	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
2	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства	Серия и номер (номер) документа	Исключен из списка в связи с выданным открепительным удостоверением	Подпись избирателя	Подпись избирателя
3	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства		Исключен из списка в связи со снятием с регистрации по месту жительства	Исключен из списка в связи со снятием с регистрации по месту жительства	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
4	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства		Исключен из списка в связи с призывом на военную службу	Исключен из списка в связи с призывом на военную службу	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
5	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства		Исключен из списка в связи с обвинением в местах лишения свободы	Исключен из списка в связи с обвинением в местах лишения свободы	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
6	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства		Исключен из списка в связи с включением в список повторно под № _____ (то если Вы находитесь в списке две недели)	Исключен из списка в связи с включением в список повторно под № _____ (то если Вы находитесь в списке две недели)	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
7	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства		Исключен из списка в связи с включением в список избирателей по месту временного пребывания на избирательном участке № _____ муниципального образования	Исключен из списка в связи с включением в список избирателей по месту временного пребывания на избирательном участке № _____ муниципального образования	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
8	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства		Именности данные избирателя. Избиратель включен в список избирателей дополнительно под № _____	Именности данные избирателя. Избиратель включен в список избирателей дополнительно под № _____	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
9	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства				Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
10	Фамилия: и.и.и., отчество	Год рождения	Адрес: место жительства				Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
11	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК
12	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Голосование в помещении для голосования		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись, зам. председателя, секретаря УИК

СТРАНИЦА № 2

КНИГА № 1

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № _____
 Свердловская область, Каменский район, с. Клевкинское,
 (Свердловская область, общия часть адреса места жительства)

№ или	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 18 ЛЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНО ДЕЛЬ И МЕСЯЦ РОЖДЕНИЯ	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР (НОМЕР) ПАСПОРТА ИЛИ ДОКУМЕНТА, ЗАМЕЛЮЩЕГО ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ ЗА ПОЛУЧЕННЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ВЫДАВШЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
13	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя или лица, помогающего избирателю	Подпись члена УИК	ФИО, документ лица, оказывающего помощь избирателю в получении бюллетеня, подпись члена УИК
14	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя или лица, помогающего избирателю	Подпись члена УИК	ФИО, документ лица, оказывающего помощь избирателю выполнить отметку в бюллетене, подпись члена УИК
15	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЛИСТЫ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

16	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	
17	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Голосовал вне помещения для голосования по открытому участку удостоверению №	Подпись члена УИК, подпись члена УИК	Подпись члена УИК, подпись члена УИК
18	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Голосовал по месту временного пребывания	Подпись члена УИК, подпись члена УИК	Подпись члена УИК, подпись члена УИК
19	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	Не имел возможности получить ОУ, подпись члена УИК
20	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	Голосовал по ОУ № _____, подпись члена УИК
21	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	

Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации

Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов. (Статья 59 ИКСО)

Деятельность участковой избирательной комиссии (далее по тексту УИК) по информированию избирателей направлена на своевременное и оперативное доведение до избирателей информации о кандидатах, о ходе подготовки к выборам и о времени голосования.

Во многом от качества информирования избирателей зависит и явка на выборы, то есть нужно информировать избирателей так, чтобы стимулировать их прийти на выборы, при этом не переходить границу между информированием и агитацией.

Основные средства информирования УИК:

- приглашения избирателям, в которых сообщаются сведения об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- размещение и расклейка плакатов в общественных местах (магазинах, остановках, городском транспорте и т.д.);
- информационные стенды в помещении для голосования, в которых обеспечивается информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии. Эта информация должна быть объективна и не должна содержать признаков предвыборной агитации.

УИК осуществляет постоянный контроль за соблюдением на территории избирательного участка порядка проведения кандидатами и избирательными объединениями предвыборной агитации, особенно в день, предшествующий дню голосования и в день проведения выборов.

Постановлением органа местного самоуправления не позднее чем за 30 дней до дня голосования на территории каждого избирательного участка выделяются специальные места для размещения печатных агитационных и информационных материалов.

Агитационный период – это период, в который можно проводить предвыборную агитацию. Он начинается со дня выдвижения кандидата и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период с 03 марта 2013 года до 00.00 часов 30 марта 2013 года.

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается, то есть любая агитация прекращается в 24-00 в пятницу, предшествующую дню голосования. Суббота, накануне дня агитации — «День тишины». Считается, что в

этот день избиратель должен получить передышку от агитации для того, чтобы спокойно взвесить все «за» и «против» и принять окончательное решение. В этот день, а так же в день голосования, есть исключение только для одного вида агитации — наружной.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном федеральным законом порядке в зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день голосования на прежних местах.

Предвыборная агитация – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них) (ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Член избирательной комиссии с правом решающего голоса не вправе:

- проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы;
- выступать от имени соответствующей избирательной комиссии в ходе публичных мероприятий, проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями или иными общественными объединениями, а также в средствах массовой информации без поручения соответствующей избирательной комиссии;
- представлять интересы кандидата, зарегистрированного кандидата, избирательного объединения. (Статья 30 ИККО)

В случае, если в день проведения выборов агитационный материал размещен на расстоянии менее чем 50 метров от входа в здание избирательной комиссии, то его размещение является незаконным и он должен быть снят (демонтирован). Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией, к полномочиям которой, отнесен контроль соблюдения на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации.

В связи с этим решением в каждой УИК должны быть определены члены, ответственные за проведение такого контроля и уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях.

Все что необходимо знать о законной агитации

Агитация в СМИ

Публикации всех агитационных материалов, размещаемых в периодических печатных изданиях, должны сопровождаться информацией о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата была произведена оплата соответствующей публикации.

Редакции периодических печатных изданий, публикующих агитационные материалы, за исключением учрежденных кандидатами, не вправе отдавать предпочтение какому-либо кандидату путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий.

Публичные агитационные мероприятия

Кандидаты вправе осуществлять агитацию посредством агитационных публичных мероприятий с момента выдвижения кандидатов.

Агитационное публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений, в том числе с использованием транспортных средств, с целью свободного выражения и формирования мнений, а также выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни, побуждающих избирателей к голосованию за кандидатов, список, списки кандидатов.

Организатор публичного мероприятия в случаях и в сроки, предусмотренные Федеральным законом «О собраниях...», подает уведомление о проведении публичного мероприятия в орган местного самоуправления.

Уведомление о проведении митинга, уличного шествия, демонстрации и пикетирования подается организатором публичного мероприятия в письменной форме в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее четырех дней до дня его проведения.

В соответствии с Законом Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, проводимых в специально отведенных местах и уведомление о проведении которых не требуется, составляет 100 человек.

В соответствии с Федеральным законом «О собраниях...» публичными мероприятиями, уведомление о проведении которых не требуется, являются собрания и пикетирования, проводимые одним участником.

В соответствии с Федеральным законом «О собраниях...» участники публичных мероприятий не вправе:

- 1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;
- 2) иметь при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;
- 3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Организатор публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

Распространение печатных, аудиовизуальных агитационных материалов

Кандидаты вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Федерации.

Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации за счет средств избирательного фонда соответствующего кандидата.

Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы (за исключением распространяемых через СМИ) должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, фамилию, имя, отчество лица, заказавшего их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда. Оплата печатных агитационных материалов производится кандидатом в полном объеме до его изготовления.

Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением специально определенных для этой цели мест) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов. При этом за размещение агитационных материалов на таком объекте плата не взимается.

Запрещается размещать печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Проведение предвыборной агитации с использованием сети Интернет

Интернет-ресурсы разделяются на зарегистрированные и незарегистрированные в качестве средств массовой информации (СМИ) – от этого зависит правовое регулирование размещения предвыборной агитации на данных Интернет-ресурсах.

Размещение агитационных материалов на Интернет-ресурсах, зарегистрированных в качестве СМИ, которые в соответствии со статьей 24 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» относятся к иным средствам массовой информации, регулируется нормами, определяющими порядок проведения предвыборной агитации через СМИ.

Использование Интернет-ресурсов, не имеющих регистрации в качестве СМИ, регламентируется нормами законодательства о выборах, определяющими требования к выпуску и распространению аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Положение пункта 4 статьи 65 Избирательного кодекса Свердловской области о том, что право участвовать в информационном обеспечении выборов имеют только те СМИ, которые зарегистрированы не менее чем за один год до начала избирательной кампании, в полной мере применимо и к регистрации Интернет-СМИ.

На все Интернет-ресурсы, зарегистрированные в качестве СМИ и желающие предоставлять свои возможности для целей предвыборной агитации на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Свердловской области по Серовскому одномандатному избирательному округу № 24, распространяется действие нормы пункта 6 статьи 65 Избирательного кодекса Свердловской области об обязанности по публикации в

периодическом печатном издании не позднее 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении указанных выборов условий и порядка оплаты размещения предвыборных агитационных материалов и направлению в тот же срок этих сведений вместе с уведомлением о готовности предоставить свои возможности для целей агитации в Избирательную комиссию Свердловской области, окружную избирательную комиссию.

К Интернет-ресурсам, которые зарегистрированы в качестве СМИ, в том числе учрежденным кандидатами, также применяются все требования, предъявляемые избирательным законодательством к СМИ, размещающим предвыборную агитацию. В частности, агитация в СМИ может проводиться только в период с 03 марта 2013 года по 00.00 ч. 30 марта 2013 года. Размещение агитационного материала должно сопровождаться указанием на то, из средств какого избирательного фонда оплачено размещение этого агитационного материала.

Для негосударственных СМИ, выходящих в Интернете, также действует правило, предусмотренное в пункте 5 статьи 65 Избирательного кодекса Свердловской области, согласно которому условия оплаты размещения агитационных материалов должны быть едины для всех кандидатов. Это требование не распространяется на редакции негосударственных Интернет-СМИ, учрежденных кандидатами.

В рамках информационного обеспечения выборов Интернет-СМИ могут участвовать в информировании избирателей – размещать различные информационные материалы, касающиеся подготовки и проведения выборов, не содержащие признаков предвыборной агитации и соответствующие требованиям пункта 2 статьи 60 Избирательного кодекса Свердловской области, т.е. отвечающие требованиям объективности, достоверности размещаемой информации, не нарушающие принцип равенства кандидатов.

Если Интернет-ресурс не зарегистрирован в качестве СМИ, размещение на нем агитационных материалов является формой выпуска и распространения аудиовизуальных и иных агитационных материалов, в связи с чем, такое размещение должно осуществляться с соблюдением требований статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области и после формирования избирательного фонда кандидата. Такой агитационный материал должен быть представлен до начала его размещения в соответствующую избирательную комиссию. Агитационный материал должен обязательно содержать наименование, юридический адрес и ИНН организации (Ф.И.О. лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, фамилию, имя, отчество лица, заказавшего его, а также информацию о тираже и дате выпуска такого материала. При этом следует иметь в виду, что сайты кандидатов не могут использоваться для целей предвыборной агитации без соблюдения вышеуказанного порядка изготовления и размещения агитационных материалов.

Размещение кандидатом агитационных материалов в Интернет-СМИ, на Интернет-ресурсе, учрежденном кандидатом и не являющемся СМИ, допускается только на основании письменного договора, заключенного между кандидатом и редакцией указанного Интернет-СМИ, владельцем Интернет-ресурса на условиях полной предоплаты из средств соответствующего избирательного фонда.

При размещении предвыборной агитации на Интернет-ресурсах, как зарегистрированных, так и не зарегистрированных в качестве СМИ, кандидатами должна быть произведена предварительная оплата такого размещения из средств соответствующего избирательного фонда. Размещение предвыборной агитации будет осуществляться (также как и при

размещении в обычных СМИ, изготовлении агитационных печатных материалов) на основании соответствующего договора, заключенного между зарегистрированным кандидатом и редакцией Интернет-СМИ или владельцем Интернет-ресурса.

При использовании возможностей Интернета должны учитываться и соблюдаться все ограничения, установленные статьей 70 Избирательного кодекса Свердловской области к содержанию и размещению указанных агитационных материалов. В частности, не допускается агитация с признаками экстремистской деятельности, агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство. Также следует обратить внимание на запрет изготовления агитационных материалов с нарушением законодательства об интеллектуальной собственности (пункт 2-1 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области).

Меры реагирования, предусмотренные действующим законодательством, применяются также к случаям выявления в Интернете нарушений правил проведения предвыборной агитации, установленных законом.

Кандидат, в интересах которого на Интернет-сайте проводится предвыборная агитация, а также представители Интернет-ресурса должны быть извещены избирательной комиссией о выявленном нарушении и вправе представить свои пояснения по данному вопросу.

В случае выявления факта нарушения кандидатом правил ведения агитации, соответствующая избирательная комиссия вправе вынести указанным лицам предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через СМИ либо иным способом, например, через Интернет.

Ограничения при проведении предвыборной агитации

Распространение экстремистских материалов на территории Российской Федерации запрещено.

Не допускается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

Кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Кандидаты, представители избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, а также зарегистрированные после начала избирательной кампании организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих

организаций) являются указанные лица и (или) организации, в период избирательной кампании не вправе заниматься благотворительной деятельностью.

Статьей 1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» установлено, что благотворительной деятельностью является добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Контроль за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации

Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований Федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного Федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации, избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливая изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Для заметок:

